

# Евразийское Сварочное Сертификационное Сообщество



### Законодательные предпосылки создания системы

Многие руководители предприятий и специалисты сварочного производства ранее сталкивались с проблемами аттестации персонала, технологических процессов сварки, сварочных материалов и оборудования в Системе аттестации сварочного производства Ростехнадзора (САСв Ростехнадзора). В течение более десяти лет аттестация, как форма оценки соответствия, базировалась на нормативных документах Ростехнадзора, имеющих статус «нормативные технические документы» - правила безопасности (ПБ-03-273-99) и руководящие документы (РД 03-613-03, РД 03-614-03, РД 03-615-03).

Вся эта деятельность находилась в сфере действия законодательства о промышленной безопасности (Федеральный закон ФЗ-116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов») и существование указанной системы поддерживалось за счет контрольно-надзорной деятельности по отношению к производственным предприятиям со стороны представителей Ростехнадзора.

Однако, с определенного времени, аттестация, как форма обязательной оценки соответствия, имея в качестве своей нормативной базы только документы Ростехнадзора, вошла в противоречие с законодательством о техническом регулировании (Федеральный закон ФЗ-184 «О техническом регулировании»).

Согласно этому законодательству, обязательная оценка соответствия выполняется исключительно на основе требований технических регламентов и законодательно закрепленных за ними стандартов и сводов правил. Было определено, что только этим документам, действующими в сфере деятельности Росстандарта, могут устанавливаться и регулироваться обязательные требования к продукции, влияющей на безопасность, и оценке соответствия этой продукции.

Такое положение дел (двойное регулирование) считалось, так называемым, «переходным периодом» и изначально со стороны государственных органов было объявлено, что для определенных видов (групп) продукции этот период закончится с принятием технических регламентов на соответствующую продукцию, в том числе сварную продукцию.

Причем, на законодательной основе техническим регламентам был придан статус федеральных законов, т.е. законодательных актов имеющих высшую юридическую силу (после Конституции) по отношению к другим видам нормативных документов, включая «нормативные технические документы Ростехнадзора».

Прошедший 2013г. оказался в этом плане неким условным рубежом, когда в отношении основной доли продукции, изготавливаемой с применением сварки и других родственных технологий (сварной продукции), закончился упомянутый выше переходный период. Произошло это в связи с вступлением в действие новых федеральных законов и поправок к ним по двум основным блокам:

1. В течение 2010-2013 практически на всю сварную продукцию, влияющую на безопасность, приняты и вступили в действие технические регламенты РФ и Таможенного союза.

2. За последние два года в ФЗ-116 и ФЗ-184 введены ряд существенных поправок, уточняющих и более четко разграничивающих область их применения (введены Федеральными законами N248-ФЗ от 19.07.2011, N 243-ФЗ от 18.07.2011, N 337-ФЗ от 28.11.2011, N 255-ФЗ от 21.07.2011, N 347-ФЗ от 30.11.2011, N 22-ФЗ от 04.03.2013).

В качестве иллюстрации масштаба действия первого блока законодательных актов следует перечислить технические регламенты РФ и Таможенного союза, относящиеся к сварной продукции:

- ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования»;
- ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств»;
- ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования»;
- ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования работающего под избыточным давлением»;
- Технический регламент РФ «О безопасности зданий и сооружений»
- Технический регламент РФ «О безопасности сетей газопотребления и газораспределения».

Анализ вышеуказанных и других технических регламентов показал, что они уже сейчас охватывают не менее 90% сварной продукции, используемой на опасных производственных объектах в сфере промышленности, энергетики и строительства. Ранее для всей этой продукции обязательные требования устанавливали нормативные документы Ростехнадзора (ПБ, РД и др.).

По второму блоку законодательства можно привести итоги анализа поправок введенных в ФЗ-116 и ФЗ-184, который показал следующее:

- сфера действия 116-ФЗ ограничена установлением обязательных требований к безопасной эксплуатации опасных производственных объектов (ОПО). Этот закон и издаваемые в его рамках обязательные нормативные документы - «федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности» (ФНП) теперь, в первую очередь, относятся к организациям, эксплуатирующим эти объекты.

- в сферу действия ФЗ-184 перенесены все обязательные требования к любой продукции, применяемой на ОПО (техническим устройствам, зданиям и сооружениям), а также все требования к их обязательной оценке соответствия.

- обязательные требования, устанавливаемые в сфере действия ФЗ-184, относятся ко всем этапам жизненного цикла продукции («процессам проектирования, включая изыскания, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению

работ или оказанию услуг»), т.е. в том числе распространяются на требования к безопасной эксплуатации ОПО.

- ФЗ-184 своими положениями однозначно закрепляет за своей сферой действия установление требований, обеспечивающих промышленную безопасность продукции, а также правила и формы оценки соответствия этой продукции;

- обязательное подтверждение соответствия любой продукции (в т.ч. технических устройств, зданий и сооружений, используемых на ОПО) и формы проведения этой продукции устанавливаются только на основе ФЗ-184 (т.е. технических регламентов) и/или Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- ФЗ-184 своими положениями однозначно не допускает возможности установления обязательного подтверждения соответствия, включая формы и схемы его проведения, иными документами кроме как техническими регламентами, т.е. документами, относящимися к законодательству РФ о техническом регулировании;

- согласно ФЗ-116 все документы, ранее устанавливавшие обязательные правила и порядок оценки соответствия продукции используемой в сварочном производстве (сварочных материалов и сварочного оборудования) и процессов производства сварной продукции (персонала и сварочных технологий) в форме аттестации, в настоящее время не могут устанавливать данные требования (в качестве обязательных), как документы не относятся, ни к сфере промышленной безопасности, ни к сфере технического регулирования согласно новой редакции ФЗ-116 и ФЗ-184.

Этапы реформирования указанного выше законодательства схематично представлены на Рис. 1 .

Из данного анализа законодательства вытекают следующие достаточно значимые выводы о требованиях к оценке соответствия сварной продукции и составных элементов сварочного производства:

1. Документы САСв Ростехнадзора, определяющие правила и порядок оценки соответствия (в форме аттестации) составных элементов сварочного производства, уже не могут быть обязательными к исполнению в сфере действия законодательства о промышленной безопасности (ФЗ-116) и законодательства о техническом регулировании (ФЗ-184) после введения в них поправок, однозначно разделяющих область применения данных законов.

2. Оценка соответствия составных элементов сварочного производства (как процессов сопровождающих изготовление сварной продукции) может производиться только на основе правил и форм установленных в законодательстве о техническом регулировании (ФЗ-184).

3. Оценка соответствия (в форме обязательной сертификации или декларирования соответствия) может выполняться только на основании требований технических регламентов, а при отсутствии этих обязательных требований, оценка соответствия (в форме сертификации) может выполняться только на добровольной основе.

Эти перемены могут показаться неожиданными или даже радикальными, но на самом деле это результаты планомерно проводимой государственной реформы законодательства о техническом регулировании и промышленной безопасности

ориентированной на положительный опыт государств-членов Европейского Союза и Организации экономического сотрудничества и развития.

Исходя из этих изменений законодательства, сейчас по новому перестраиваются взаимоотношения между производственным сектором экономики РФ и государственными надзорными органами в сфере производства продукции влияющей на безопасность.

На практике это означает, что во многих случаях руководителям предприятий необходимо перестраивать у себя на производстве систему требований к процессам сварочного производства и формам подтверждения соответствия этих процессов, руководствуясь при этом новыми законодательно установленными обязательными требованиями. Без этого продукция конкретного предприятия может оказаться невостребованной на рынке или попросту запрещена к использованию.

В нынешней ситуации, руководителям предприятий-производителей сварной продукции, сварочных материалов и оборудования необходимо обратить внимание на два основных вопроса:

1) При производстве своей продукции необходимо обеспечить безусловное выполнение обязательных требований безопасности к продукции (минимально необходимых и достаточных) диктуемых законодательством о техническом регулировании (техническими регламентами) и/или градостроительной деятельности. Это необходимо для нормальной жизнедеятельности предприятия, т.к. в противном случае фактически невозможен нормальный сбыт продукции.

2) В случае если к сварной продукции и составным элементам сварочного производства отсутствуют законодательно установленные обязательные требования, предприятие может ввести (при необходимости) для себя оценку соответствия этих составных элементов на основе собственного контроля и испытаний, либо путем введения независимой оценки соответствия в форме сертификации, выполняемой на добровольной основе.

Первый вопрос решается путем взаимодействия с Федеральными органами исполнительной власти (Росстандарт, Росаккредитация), органами сертификации и испытательными лабораториями, аккредитованными в соответствии с действующим законодательством.

Во втором случае все вопросы решаются на основе изучения и использования на конкретном предприятии существующего национального и международного опыта в области оценки соответствия составных элементов сварочного производства.

В этом случае предприятие своими внутренними документами может установить систему дополнительных требований к своей продукции, процессам ее производства и оценке соответствия (сверх минимальных установленных государством требований).

Сейчас многие российские предприятия, по примеру своих европейских партнеров, понимают, что на рынке сварной продукции достаточно часто востребованы не только минимально необходимые требования к безопасности продукции (на что, собственно, ориентированы технические регламенты), но и особые требования по качеству, надежности, потребительским свойствам

продукции, к которым технические регламенты, как правило, не устанавливают обязательные требования.

Выбор способов оценки соответствия продукции в данном случае остается за предприятием и может зависеть от степени ответственности конкретной продукции, оснащенности предприятия собственной лабораторно-испытательной базой, наличия специалистов способных квалифицированно проводить анализ состояния производства и постоянный контроль и испытания продукции.

При этом перед предприятием стоит выбор между проведением процедур квалификации персонала и процессов производства на основе собственных доказательств либо на основе независимой сертификации в какой-либо системе добровольной сертификации.

В некоторых случаях это может быть обусловлено необходимостью повышения рыночной привлекательности конкретной продукции, либо удовлетворения требований потребителя (заказчика) зафиксированных в контракте на поставку продукции.